



ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๓๗๙๗

ถึง สำนักงานเทศบาลเมืองแพร่

ด้วยจังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นความว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เรื่องเรื่องที่ ๘๔๔/๒๕๖๓ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การประกอบกิจการหอพักของมหาวิทยาลัยของรัฐ ที่จัดการศึกษาต่างกว่าระดับอุดมศึกษา มีความเห็นว่า มหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดให้มีการเรียนการสอน ต่างกว่าระดับอุดมศึกษาในรูปแบบโรงเรียนสาธิตของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นการจัดการเรียนการสอนแก่นักเรียน ในระดับมัธยมศึกษา ประถมศึกษา และมหาวิทยาลัยตั้งกล่าว จัดให้มีหอพักให้แก่นักเรียนเข้าพักอาศัย ในลักษณะหอพัก จึงเป็นสถานศึกษาที่จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักจากนายทะเบียน ตามกฎหมายที่ตราไว้และถือปฏิบัติ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มหา ๐๔๐๔.๖/ว ๒๒๒๓ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ส่งมาพร้อมนี้ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์  
โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑ - ๔๐๔  
โทรสาร ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๒๐๗  
[www.phraelocal.go.th](http://www.phraelocal.go.th)  
ผู้ประสานงาน เจนจิรา โทร.ต่อ ๔๐๔

ผู้ดูแล  
ผู้จัดทำ



สำเนางานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพรฯ
เลขที่..... ๓๐๒๔
วันที่..... ๕ ๓ ๘.๙. ๒๕๖๓
เวลา..... ๑๔.๐๐ น.

ที่มา ๐๘๐๘๖/๒๖๖๓  
บ. ก. ๓๐๒๔  
(๑๗.๙.)

เรื่อง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นความว่า  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เรื่องเรื่องที่  
๘๔๕/๒๕๖๓ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาฯ เรื่อง การประกอบกิจการหอพักของมหาวิทยาลัย  
ของรัฐที่จัดการศึกษาต่างกว่าระดับอุดมศึกษา มีความเห็นว่า มหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดให้มีการเรียนการสอน  
ต่างกว่าระดับอุดมศึกษาในรูปแบบโรงเรียนสาธิตของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นการจัดการเรียนการสอนแก่นักเรียนใน  
ระดับมัธยมศึกษา ประถมศึกษา และมหาวิทยาลัยตั้งกล่าว จัดให้มีหอพักให้แก่นักเรียนเข้าพักอาศัย  
ในลักษณะหอพัก จึงเป็นสถานศึกษาที่จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักจากนายทะเบียน  
ตามกฎหมายที่ตราไว้ในพระราชบัญญัติประกอบด้วย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้



กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒  
โทร. ๐๘๑-๒๔๑-๕๐๖

รายงานภูมายนและระเบียบพัฒนาฯ  
เลขที่..... ๑๕๐๗  
วันที่..... ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๓  
เวลา..... ๑๓.๔๙ น.

ที่ พม ๐๓๐๔/๙๙๙๙



กรมกิจการเด็กและเยาวชน  
หมายเลข..... ๓๘๔๔๐  
วันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๓  
เวลา.....  
กิจกรรมการเด็กและเยาวชน

๖๑๙/๑ ถนนนิคมมักกะสัน

เขตราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

กองกฎหมายและระบบข้อมูล  
เลขที่..... ๖๗๖๔  
วันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๓  
เวลา..... ๙.๔๙ น.

๑๗. กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาแนวทางการบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งให้กรมกิจการเด็กและเยาวชน ทราบผู้ผลการพิจารณาของ  
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เรื่อง เสร็จที่ ๔๔๔/๒๕๖๓ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การประกอบกิจการหอพักของมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาต่างกว่าระดับอุดมศึกษา มีความเห็นว่า  
มหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดให้มีการเรียนการสอนต่างกว่าระดับอุดมศึกษาในรูปแบบโรงเรียนสาธิตของมหาวิทยาลัย  
ซึ่งเป็นการจัดการเรียนการสอนแก่นักเรียนในระดับมัธยมศึกษา ประถมศึกษา และมหาวิทยาลัยดังกล่าว จัดให้มีหอพัก  
ให้แก่นักเรียน เช้าพักอาศัยในลักษณะหอพัก จึงเป็นสถานศึกษาที่จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก  
จากนายทะเบียนตามกฎหมายการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐

กรมกิจการเด็กและเยาวชน จึงขอความร่วมมือท่าน แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา  
(คณะที่ ๕) ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด  
ผ่าน QR Code ที่แนบมาในท้ายเอกสารนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอรุณรัตน์ เล็กน้อย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน



กองคุ้มครองเด็กและเยาวชน  
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๑ ๖๘๕๙  
โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๘๘๑

QR Code บันทึกสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๗. ก.ค. ๒๕๖๓  
๒๓/๙๙๙๙



กฤษฎีกา  
พ.ศ. ๒๕๖๓  
วันที่ ๘ ก.ค. ๒๕๖๓  
เวลา ๑๑.๑๙

ที่ นร ๐๙๐๕/๒๖๗

สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพฯ  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระบูรพา  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอหารือการบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน

ข้อสังเขป หนังสือสำนักงานคณะกรรมการคุณภาพฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/ป ๗๖๔

ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการคุณภาพฯ เรื่อง การประกอบกิจกรรมหอพัก  
ของมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาทำกิจกรรมด้านคุณศึกษา

ตามที่กรมกิจการเด็กและเยาวชนขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับ  
การขออนุญาตประกอบกิจกรรมหอพักของมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาทำกิจกรรมด้านคุณศึกษา  
ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๓ และสำนักงานคณะกรรมการคุณภาพฯ ได้ขอให้กระทรวง  
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมกิจการเด็กและเยาวชน) แต่งตั้งผู้แทนไปร่วมแจ้ง  
ข้อเท็จจริง ตามหนังสือที่อ้างถึง นี้

บันทึกนี้ คณะกรรมการคุณภาพฯ (คณชท.๕) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว  
และมีความเห็นปรากម្ព์ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการคุณภาพฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้  
อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพฯ ได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการคุณภาพฯ  
เพื่อทราบตามระเบียบด้วยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายปกรณ์ นิลประพันธ์

เลขานุการคณะกรรมการคุณภาพฯ

กองกฎหมายการพาณิชย์และยุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๑๖๐๖ - ๙ ต่อ ๑๕๓๙ (นายวินัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๙๖๕

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [nr0900@ocs.go.th](mailto:nr0900@ocs.go.th)

**บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การประชุมกิจกรรมหอพักของมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาต่อไป  
ระดับอุดมศึกษา**

กรรมกิจกรรมหอพักและเยาวชนได้มีที่นั่งสืบฯที่ พม.๐๗๐๑/๓๐๓๙ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า สถาบันศึกษาใดประสมศักยภาพของหอพัก ต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน โดยที่มาว่า “สถาบันศึกษา” มีความหมายตามบทนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้ว่า โรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัยที่จัดการศึกษาในระบบ ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึงสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐ ที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ซึ่งกรรมกิจการได้แก้และขยายชนิดของรัฐ ที่จัดการศึกษาต่อไปซึ่งห้องเรียนจากห้องเรียนที่มีหน้าที่ปฏิบัติในการฝึกอบรมทางวิชาชีพ เป็นหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวได้รับข้อหารือจากห้องเรียนที่มีหน้าที่ปฏิบัติในการฝึกอบรมทางวิชาชีพ ซึ่งจัดให้มีการเรียน การสอนระหว่างตัวบังคับใช้กฎหมายศึกษาและประสมศึกษา แหล่งเรียนรู้ที่จัดให้กับนักเรียนระหว่างตัวบังคับใช้กฎหมายศึกษาและประสมศึกษาด้วย ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพักฯ เป็นไปตาม เอกสารรายละเอียดของกฎหมาย กรรมกิจกรรมหอพักและเยาวชนจึงขอหารือว่า กรณีมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดให้มี การเรียนการสอนต่อไปว่าจะต้องอุดมศึกษาในรูปแบบโรงเรียนสาขาวิชาและมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการจัด การเรียนการสอนแก่นักเรียนในระดับมัธยมศึกษาและประสมศึกษา และมหาวิทยาลัยต้องกล่าว ว่า มีการจัดที่พักให้แก่นักเรียนดังกล่าวเข้าพักอาศัยในสังกัดของหอพักด้วย จะต้องมายืนค้ำรอง ในอนุญาตประชอบกิจการหอพักจากนายทะเบียนตามกฎหมายระหว่างการอนุญาตประชอบกิจการ หอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้พิจารณาข้อหารือของกรรมกิจกรรมหอพักและเยาวชน โดยมีผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรรมกิจกรรมหอพักและเยาวชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเจตนาณณ์เพื่อกำหนดแนวทางและวิธีการกำกับดูแลการประสมศักยภาพของหอพักให้เป็นไปเพื่อการดูแลของ สวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษา จึงกำหนดให้สถาบันศึกษาที่มีหอพักสามารถ รับผู้พักอาศัยอยู่ระหว่างการศึกษาในสถาบันศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายและมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี โดยสถาบันศึกษาที่จะต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยหอพักจะเป็นไปตามบทนิยามค้าว่า “สถาบันศึกษา” ในมาตรา ๔ ซึ่งหมายความว่า โรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัย

สังพร้อมหนังสือที่ นร.๐๙๐๔/๑๖๐ ลงวันที่ ๖๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกานี้จึงสำเนาเชิญการคณาจารย์และนักเรียน

“มหาวิทยาลัยเชียงใหม่”

ฯลฯ

“สถาบันศึกษา” หมายความว่า โรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัยที่จัดการศึกษาในระบบ ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึงสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษา ในระดับอุดมศึกษา

ฯลฯ

ที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ หันนี้ไม่หมายความรวมถึงสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา โดยสถานศึกษาตามบทบัญญัติกล่าวที่มีห้อพักจะต้องมายืนคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหรือพักท่อนายทะเบียนตามมาตรา ๒๗<sup>๖</sup> วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติห้อพักฯ และจากบทบัญญัติว่า “สถานศึกษา” ตั้งกล่าวที่หมายความถึงสถาบันและมหาวิทยาลัยที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ แต่มิได้หมายความถึงสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา นั้น คำว่า “ที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา” นี้เป็นการบัญญัติเพื่อย้ายความคำว่า “สถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐ” ที่จะให้หมายความถึงเฉพาะสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาเท่านั้น ดังนั้น สถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาต่างกว่าระดับอุดมศึกษาจึงยังอยู่ในความหมายของบทบัญญัติว่า “สถานศึกษา” ซึ่งจะสอดคล้องกับเจตนาหมายของพระราชบัญญัติห้อพักฯ ที่มุ่งคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษาโดยเฉพาะนักเรียนซึ่งอยู่ในระหว่างการศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นสำคัญ

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น มหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดให้มีการเรียนการสอนบุตรกว่าระดับอุดมศึกษาในรูปแบบโรงเรียนสถาชิตของมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการจัดการเรียนการสอนแก่นักเรียนในรูปแบบมัธยมศึกษาและประถมศึกษา และมหาวิทยาลัยตั้งกล่าวจัดให้มีห้องพักให้แก่นักเรียนเข้าพักอาศัยในลักษณะของหอพัก จึงเป็นสถานศึกษาที่จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายปกรณ์ นิตประพันธ์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณบดีกรรมการกฤษฎีกา  
มิถุนายน ๒๕๖๐

<sup>๖</sup> มาตรา ๒๗ สถานศึกษาใดประสงค์จะประกอบกิจการหอพัก ต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง